

Presentación

Honorable Congreso del Estado de Sonora:

Por quinta ocasión acudo ante esta Soberanía para dar cuenta a los sonorenses del estado que guarda la administración pública y de los resultados del esfuerzo realizado de manera conjunta en el último lustro y de manera particular en los últimos 12 meses. Lo anterior en cumplimiento con lo establecido en los Artículos 46 y 79, Fracción VIII de la Constitución Política del Estado.

Sin duda, los sonorenses tenemos muchas razones para sentir orgullo de lo que juntos hemos logrado al trabajar con pasión, con inteligencia y compromiso día con día, para aprovechar las oportunidades que nos ofrece un mundo global pero también para superar los obstáculos y los retos que ese mismo proceso significa.

Los resultados están a la vista de todos, tanto en términos cuantitativos como cualitativos. En sólo cinco años, con el esfuerzo de todos hemos sido capaces de atrevernos a pensar en grande y con visión de futuro. Ese ha sido el secreto para transformar la fisonomía de la entidad en todos y cada uno de los ámbitos de actividad y asumir un nuevo papel de liderazgo en la discusión y adopción de la agenda nacional.

Hoy Sonora es un estado con instituciones fuertes, más organizadas y mejor coordinadas con otros ámbitos de gobierno y con la sociedad, que han permitido cumplir a cabalidad con la principal responsabilidad de todo gobierno: garantizar la integridad de las personas y su patrimonio, pero también en preservar un clima adecuado para la actividad económica. Todo ello, con base en un principio irrenunciable: nada ni nadie por encima de la ley. Esa ha sido nuestra divisa que mantendremos inamovible hasta el último día de nuestra encomienda.

Sonora también es un estado más competitivo y mejor interrelacionado con las corrientes internacionales de comercio e inversión. Gracias a que los sonorenses nos hemos preocupado por destinar recursos crecientes para el gasto de inversión en infraestructura, pero sobre todo a que hemos apostado como nunca antes a la educación, capacitación y salud de nuestro capital humano, principal activo para acceder a mayores niveles de productividad y competitividad, hoy el estado está en posición de aprovechar mejor las oportunidades que ofrece la globalidad y enfrentar en mejores circunstancias las dificultades de un entorno internacional de menor dinamismo.

Otra característica distintiva de este proceso de transformación se constata en la mejora continua en los principales indicadores de desarrollo humano, aspectos donde Sonora tiene hoy una posición de liderazgo a nivel nacional. La consolidación de una política social con una visión integral, la institucionalización de programas sociales propios que han sido ejemplo a seguir, aunado al renovado espíritu solidario en la sociedad para participar de manera corresponsable en la solución de sus propios problemas, son elementos distintivos del Sonora de las oportunidades que nos hemos propuesto consolidar.

Por supuesto, todos estos esfuerzos hubieran sido infructuosos sin un entorno de gobernabilidad, estabilidad y certidumbre que lo hiciera posible. Un entorno donde se refleje el entusiasmo y orgullo de sentirse parte de un proyecto exitoso y de resultados, donde el bienestar de la gente esté por encima de cualquier interés particular o de grupo.

La dignificación de la política por la vía de la negociación y la construcción de los necesarios consensos sociales en los diferentes ámbitos de la acción de gobierno, aunado a un creciente involucramiento del ciudadano en la toma de decisiones y en la rendición de cuentas de la autoridad, así como el fomento permanente de los valores que nos identifican y nos unen, constituyen la esencia de la nueva forma de hacer política de este gobierno.

Hacer más cosas y de mejor manera en el menor tiempo y a un menor costo para la sociedad ha sido nuestra consigna como gobierno. La reducción del gasto corriente, aunado a un indeclinable compromiso con la eficiencia, la transparencia y la honestidad en el ejercicio de la función pública y en el uso de los recursos públicos han constituido en buena medida los fundamentos del reencuentro del gobierno con la sociedad. Los altos niveles de aceptación que ha mantenido el actual gobierno desde el inicio de la administración son una muestra inequívoca de que la sociedad percibe a la eficiencia y la honestidad como valores intrínsecos a toda gestión pública moderna.

Para cumplir a cabalidad con sus responsabilidades, el gobierno ha realizado no sólo un ejercicio responsable de los recursos públicos; también ha sido digno de reconocimiento nacional el esfuerzo del estado para incrementar su recaudación y reducir su grado de endeudamiento y de dependencia de los recursos de origen federal para financiar las obras que el bienestar de la sociedad y el desarrollo de la entidad demandan.

Gracias a este esfuerzo transformador de los sonorenses, nuestro estado es ahora un estado más respetado y con una creciente presencia y participación en el concierto nacional e incluso a nivel internacional.

Ese es el Sonora del siglo XXI del cual todos nos sentimos orgullosos y con el que estamos comprometidos.

Eduardo Bours Castelo

Gobernador Constitucional del Estado de Sonora

Introducción

Hace cinco años, nos comprometimos en recuperar la grandeza de nuestro estado y construir, con el esfuerzo de todos los sonorenses, un Sonora de Oportunidades.

Reconocimos que era una meta ambiciosa y que su consecución no era tarea del gobierno, mucho menos de un sólo hombre. Por eso, desde el inicio de esta administración convocamos a la participación de todos.

Hoy con satisfacción podemos decir que, gracias a que definimos con claridad un proyecto incluyente y participativo, cercano a la gente, Sonora ha progresado y se ha transformado.

Los seis ejes rectores establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2004-2009 establecieron con claridad los objetivos, las metas, las estrategias a seguir y las acciones a realizar para lograr tales propósitos.

A cinco años de distancia hemos constatado que la visión de futuro y de grandeza que nos impusimos era y continúa siendo la adecuada para posicionar a Sonora, de cara al Siglo XXI, en la ruta del progreso y la equidad social.

Somos un gobierno de resultados. En sólo cinco años, hemos logrado modificar sustancialmente la fisonomía de nuestra entidad. Nuestro estado ha recuperado su confianza en el futuro.

En este Quinto Informe de Trabajo damos cuenta precisamente de las principales acciones de gobierno y los resultados obtenidos, especialmente del periodo comprendido entre el mes de octubre de 2007 al mes de septiembre de 2008.

En el **Capítulo I: “Nada ni nadie por encima de la Ley”**, se destaca el trabajo realizado por los sonorenses en preservar un entorno de gobernabilidad y estabilidad, como requisito para desplegar todo el potencial productivo y propiciar una sana convivencia.

De esta manera, entre las acciones destaca la revisión y modernización del marco jurídico para adecuarlo a la nueva realidad social, económica, política y cultural, como premisa para construir leyes justas e instituciones fuertes que nos garanticen la preservación del estado de derecho.

El tema de la seguridad pública prevalece como una de las principales preocupaciones de la sociedad mexicana y Sonora no es la excepción. Por eso desde el inicio de esta Administración hemos asumido la seguridad y la procuración de justicia como un asunto de Estado; donde todos como sociedad estamos involucrados, pero sin desconocer que preservar la integridad personal y patrimonial es ante todo la primera responsabilidad indelegable del gobierno.

Por ello, teniendo como referente general el Plan Maestro de Coordinación Integral de Seguridad, hemos desplegado acciones sustentadas en la coordinación interinstitucional, tanto hacia el interior como con otros ámbitos de gobierno y con la sociedad.

A través del Programa Estatal de Prevención del Delito y del programa de modernización de los sistemas de procuración de justicia hemos enfrentado con decisión la tarea de prevención del delito y el combate a

la delincuencia organizada, la atención a las víctimas del delito, la reinserción social de los delincuentes y hemos acercado el sistema de procuración de justicia al ciudadano.

Destinamos cada vez mayores recursos en acciones con metas claras, en capacitación de cuerpos policíacos, equipamiento, en infraestructura, tecnología e inteligencia, con la finalidad de disminuir sustancialmente los índices delictivos y contar con las condiciones necesarias para hacer frente a la delincuencia organizada, con el único objetivo de ofrecer seguridad y dignificar los servicios de procuración de justicia en beneficio de las familias sonorenses.

En materia de procuración de justicia destaca la inversión creciente en infraestructura para hacer realidad los Centros Integrales de Procuración de Justicia; la inversión en tecnología de vanguardia para las tareas de investigación científica del delito; la creación de más Agencias de Ministerio Público con acceso a la tecnología para ofrecer una atención de calidad. De igual manera, se ha avanzado en una mejor atención a víctimas del delito a través de un servicio profesional en espacios dignos.

En el **Capítulo II: “Desarrollo Económico Sustentable”**, se destaca el esfuerzo para hacer de Sonora un estado más competitivo y para posicionar la marca “Calidad Sonora” de los productos sonorenses en los mercados nacionales e internacionales.

Invertir en infraestructura física con proyectos de gran envergadura como el Plan Sonora Proyecta; reducir la tramitología a través de un Programa de Mejora Regulatoria; ofrecer estímulos económicos a las micro, pequeñas y medianas empresas como forma de estimular el mercado interno; promover la instalación de empresas de calidad mundial en sectores de alta tecnología y de alto valor agregado; invertir en la formación de capital humano; entre otras acciones, son factores que han contribuido a cimentar la confianza de los inversionistas locales, nacionales e internacionales para instalar nuevas empresas en nuestro estado, generando a su vez más empleos y, en consecuencia, mayor bienestar para los sonorenses.

Esta renovada confianza, aunada a un entorno nacional e internacional favorable, han permitido un crecimiento económico sostenido a lo largo de estos cinco años por arriba de la media nacional, ubicando a Sonora como una de las entidades con mayor crecimiento a nivel nacional.

Pero quizá aún más importante es el hecho de que este mayor dinamismo se ha traducido en un mayor bienestar. En sólo cinco años, el Producto Interno Bruto por Habitante se ha incrementado en un 66 % al pasar de 6 mil 200 dólares en 2003 a 10 mil 300 dólares actualmente.

El sector primario también merece nuestro reconocimiento, los apoyos orientados para elevar la competitividad y el interés de los productores por elevar la calidad en sus productos, ya muestra resultados importantes. Sonora es reconocido por la calidad de sus productos a nivel internacional por los mercados más exigentes.

En materia de generación de empleos, desde el inicio de la administración hasta el mes de julio de 2008 hemos logrado crear un total de 140 mil 856 empleos con lo cual al final de nuestra administración rebasaremos ampliamente la meta global que nos impusimos.

La actividad turística representa uno de los sectores más dinámicos y con una aportación creciente en la economía sonorenses. En los últimos años, la entidad ha logrado posicionarse paulatinamente no sólo como uno de los destinos turísticos preferidos por residentes del sureste de los Estados Unidos y de otros estados del país, sino también por los inversionistas privados, posicionando a Sonora dentro de los primeros lugares a nivel nacional en inversión privada en este sector.

En el Capítulo **III: “Igualdad de Oportunidades, Corresponsabilidad y Cohesión Social / Desarrollo Social”**, se informa de los resultados de la política social con un enfoque integral y con una visión de Estado que nos hemos propuesto construir para acceder a una sociedad más equitativa y mejorar las condiciones de vida de los sonorenses, empezando por los que menos tienen.

En estos cinco años de gobierno, la estrategia de trabajar en las causas de fondo de la pobreza, la marginación y la desigualdad y no sólo los efectos del problema, apostado al empleo, la salud, la educación, la vivienda y mejores servicios; aunado a programas específicos, innovadores y a la medida de las necesidades de las regiones, localidades y grupos sociales, sin duda han dado resultados.

En materia de salud, la mística de trabajo se ha orientado a no solamente garantizar el acceso a una atención digna y de calidad para todos los sectores sociales, sino también y sobre todo, a involucrar cada vez más a la población en las tareas de prevención. No hay mejor política de salud que aquella que invierte mayores recursos en preservar la salud de su gente y elevar su expectativa de vida y requerir cada vez menos recursos para las tareas de atención de enfermedades.

En el campo de la educación y la cultura, el compromiso de este gobierno se manifiesta al destinar a este rubro la mayor parte del presupuesto del estado. El sello de “Calidad Sonora” es ya una referencia de excelencia en la preparación de las nuevas generaciones de líderes sociales y emprendedores, orgullosos de sus valores y raíces pero abiertos al cambio de un mundo en constante transformación como resultado de acelerado desarrollo científico y tecnológico. A cinco años de iniciada esta estrategia, Sonora está en la ruta de transformación de una sociedad agrícola e industrial hacia una sociedad del conocimiento.

Por supuesto, la atención a los grupos vulnerables ha sido una prioridad. En Sonora, hemos atendido a cada grupo vulnerable de la sociedad con programas propios y en coordinación con aquellos de origen federal que se traducen no sólo en una mejor calidad de vida, sino también en programas que contribuyen a superar en definitiva tal situación de desventaja.

Hoy, varios de los programas sociales propios, diseñados aquí en casa, por su alto impacto social han sido reconocidos y retomados a nivel nacional y algunos de ellos, incluso, han traspasado nuestras fronteras para implementarse en otros países. Programas como Camino a Casa, Bienvenida a los Nuevos Sonorenses, Vamos con Ellos, Valores Sonora, Peso por Peso, entre otros, son orgullo de los sonorenses.

Dentro del **Capítulo IV: “Una Nueva Forma de Hacer Política”** se reseñan los esfuerzos dirigidos a dignificar la política en la generación de consensos en los temas importantes de la agenda local, nacional e internacional, mediante el diálogo y la negociación en un entorno de mayor pluralidad y apertura democrática.

Asimismo, se subraya la participación social como el eje central de nuestra estrategia de acción para identificar problemas comunes e instrumentar las mejores soluciones con optimización de recursos, mayor vigilancia en la calidad de las obras y la correcta aplicación de los recursos en los programas de gobierno.

En estos cinco años, hemos procurado mantener una relación respetuosa y una comunicación permanente, mediante los canales institucionales de coordinación establecidos, con los diferentes órdenes de gobierno, fuerzas políticas, organizaciones intermedias y sociedad civil organizada, actuando siempre bajo los principios de una sociedad democrática, republicana y federalista como la nuestra.

Dentro de la Agenda Nacional, en el último año destaca de manera particular el trabajo realizado al interior de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO), donde en nombre de los sonorenses hemos desplegado una intensa actividad, liderando los esfuerzos en temas trascendentales para la vida política del país como lo son la seguridad y el federalismo.

Gracias a estas acciones, en la pasada XXXV Reunión Plenaria, efectuada en Álamos, Sonora, los esfuerzos rindieron fruto con la suscripción de un Acuerdo Nacional para el Fortalecimiento del Federalismo conocido como “Pacto de Álamos”; la firma de un Pronunciamiento sobre la Seguridad Pública Nacional; así como la aprobación de una propuesta de modelo para la implementación de las reformas constitucionales en materia penal en los estados.

En lo referente a la Agenda Internacional, destaca el liderazgo asumido por Sonora en la Conferencia de Gobernadores Fronterizos, organización que tuvimos el privilegio de presidir en el periodo de agosto de 2006 a septiembre de 2007.

En el último año, destaca el seguimiento y el impulso a los acuerdos de la XXV Conferencia celebrada en Puerto Peñasco en septiembre de 2007, especialmente en lo referente a los temas de seguridad fronteriza, competitividad regional y modernización de los puertos de entrada durante las reuniones de trabajo al más alto nivel con los presidentes de México y Estados Unidos. Asimismo, en la XXVI Conferencia, realizada en Hollywood, California, se aprobó la propuesta de Sonora para implementar un “Plan de Acción Emergente para la Competitividad la Seguridad y el Bienestar”.

Capítulo V: “Gobierno Eficiente y Honesto”. Rendir cuentas claras a los sonorenses sobre el ejercicio transparente, honesto y eficiente de los recursos es un compromiso indeclinable de este gobierno.

Para asegurar lo anterior, hemos impulsado como nunca antes la participación social y aprovechamos las ventajas que ofrece la tecnología para abrir canales de comunicación permanentes con la sociedad para la rendición de cuentas.

A través del impulso a los servicios electrónicos, mediante las más modernas tecnologías de la información y comunicación, se facilita al ciudadano la prestación de los distintos servicios. De igual manera, el fomento de prácticas éticas en los servidores públicos fortalece la eficiencia y honestidad de nuestro gobierno y facilita la denuncia ciudadana de conductas inapropiadas de los mismos.

El sistema “CompraNET”, también se fortalece como herramienta para dar mayor transparencia a las compras y contrataciones gubernamentales, rubros que concentran los mayores recursos del presupuesto estatal.

En el **Capítulo VI: “Recursos crecientes para el Gasto Social y de Inversión / Financiamiento para el Desarrollo”**; damos cuenta de las estrategias para mejorar la recaudación y el destino del gasto, de los avances en materia de financiamiento para el desarrollo, entre otros.

La premisa de nuestro gobierno se ha centrado en revertir la tendencia del gasto: reducir el gasto corriente para elevar el gasto de inversión.

Para ello ha sido necesario llevar a cabo estrategias para fortalecer los ingresos estatales, eficientar el gasto y buscar nuevos esquemas de financiamiento para la creación de nueva infraestructura para dar atraktividad a inversiones y mayor dinamismo a la economía para hacer de Sonora un estado más competitivo.

El estricto control de las finanzas y el buen manejo de la deuda, nos ha permitido elevar nuestra calidad crediticia y poder acceder a esquemas más ventajosos de financiamiento y destinar anualmente menores recursos al pago de la deuda.

Los ahorros logrados con el manejo de la deuda, el fortalecimiento de los ingresos, el control estricto de las finanzas, la utilización de nuevos esquemas de financiamiento, entre otros, nos han permitido destinar menos al gasto corriente y aumentar los recursos para actividades productivas y gasto social.

Los avances antes descritos son sólo una muestra de la nueva fisonomía del estado de la cual nos sentimos orgullosos y comprometidos.

Misión

Ejercer un liderazgo honesto y responsable, sustentado en la legalidad, para fortalecer al Estado de Derecho; promover el espíritu emprendedor, alentar la generación de empleos y la igualdad de oportunidades para cada vez más sonorenses; ofrecer servicios públicos de calidad; así como impulsar la formación del capital humano y ampliar la infraestructura estratégica para competir y progresar, de manera sustentable, con la participación democrática de la sociedad.

Visión

Generar más y mejores oportunidades en todos los sectores sociales en el marco de una sociedad segura y de leyes, con una economía fuerte y apta para la competencia global, capaz de crear suficientes empleos bien remunerados, a partir de la igualdad de oportunidades, la corresponsabilidad y la cohesión social, mediante una vigorosa democracia participativa y un gobierno eficiente y honesto.

Declaración de Valores

Al ser el Poder Ejecutivo del Estado de Sonora una institución emanada de la voluntad popular, es a la vez, depositario de la confianza de los ciudadanos y por lo tanto, su autoridad proviene del mandato de la sociedad. Su razón de ser - la del Poder Ejecutivo - es servir con lealtad a la sociedad misma.

Por ello, la actuación del Poder Ejecutivo debe regirse por los más altos valores que encarnan las aspiraciones y convicciones profundas de los sonorenses.

En consecuencia y con la firme determinación de honrar la confianza ciudadana, primero el C. Gobernador del Estado y posteriormente su Gabinete, asumieron plenamente los valores que identifican y cohesionan a los sonorenses como sociedad y que son motivo de orgullo, guía y ejemplo para las presentes y futuras generaciones.

Honestidad:

- Es y será una norma de conducta invariable y permanente del Gobierno del Estado de Sonora por ser un valor que distingue a los sonorenses y un atributo que genera confianza y relaciones constructivas basadas en la verdad y en una conducta íntegra.

Responsabilidad:

- Implica el compromiso de tomar decisiones debidamente fundamentadas y emprender acciones verdaderamente viables y eficaces, haciendo uso óptimo de los recursos públicos.
- Implica el compromiso político de rendir cuentas claras a la sociedad sonorense y el compromiso moral de responder a las presentes y a las futuras generaciones por las decisiones y acciones que se llevan a cabo.

Legalidad:

- El gobierno es el primer obligado a cumplir y hacer cumplir con lo que marca la Ley y a promover y arraigar, con el ejemplo, la cultura de respeto absoluto a la legalidad. Todos sus actos deben apegarse estrictamente al Estado de Derecho.

Lealtad:

- El Gobierno del Estado se debe a la sociedad, y en sus actuaciones el único interés legítimo al que debe responder, es al interés general de la sociedad. La única lealtad posible es con la gente de Sonora.

Libertad:

- Es deber del Gobierno del Estado remover con firmeza y convicción los obstáculos que limitan el ejercicio pleno de las libertades del ser humano, sean éstas de expresión, asociación, tránsito, económicas, políticas, religiosas o de cualquier índole, fomentando además, el espíritu emprendedor, la innovación y la creatividad.

Equidad:

- Debe entenderse como la igualdad de oportunidades de acceso a la salud, la educación, el empleo y a una mejor calidad de vida para todos los sonorenses, sobre bases de corresponsabilidad y cohesión social.
- Mientras los contrastes y la desigualdad social y económica estén presentes, la lucha por la equidad será una responsabilidad prioritaria del Gobierno del Estado.

Democracia:

- En una sociedad abierta y plural como la sonorenses, la participación vigorosa de la sociedad civil y de las instituciones políticas en el desarrollo de Sonora, va mucho más allá de los meros procesos electorales.
- El Gobierno del Estado está comprometido de raíz con el impulso y la creación de nuevos y más amplios espacios de participación deliberativa y responsable de los ciudadanos, en un marco de respeto a la pluralidad, tolerancia y generación de consensos, mediante el diálogo con todas las fuerzas políticas y expresiones sociales.